

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 6r. ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1429) z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina powinna pokryć koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi: odbiór, transport, zbieranie, odzysk oraz unieszkodliwianie odpadów komunalnych, tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługę administracyjną oraz edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi. Zatem, co do zasady system ten musi się samofinansować. Środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Wydatki na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2019 roku wyniosły łącznie 10 590 990,34 zł, w tym wydatki na zagospodarowanie odpadów komunalnych wyniosły 6 293 729,52 zł, na odbieranie odpadów komunalnych wyniosły 3 618 233,23 zł.

W okresie od stycznia do października 2020 r. koszty poniesione na zagospodarowanie odpadów komunalnych przekroczyły już kwotę 6 646 230,00 zł, usługa odbioru odpadów w tym okresie kosztowała 7 485 418,77 zł.

W wyniku przetargu nieograniczonego na „Odbiór odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu miasta Siedlce” na lata 2020-2023 opłaty za odbiór i transport odpadów komunalnych uległy znacznemu zwiększeniu. Wzrost powyższych kosztów spowodowany jest między innymi sposobem segregacji „u źródła” i rozszerzonym zakresem usług w ramach podpisanych umów oraz obowiązkiem wyposażenia nieruchomości zamieszkałe w pojemniki i worki do selektywnej zbiórki odpadów.

Głównym powodem wzrostu kosztów utrzymania systemu gospodarowania odpadów komunalnych jest wzrost kosztów zagospodarowania odpadów spowodowany wzrostem tzw. opłaty marszałkowskiej za składowanie odpadów.

Od 1 czerwca 2020 r. zaczął obowiązywać nowy cennik przyjęcia odpadów do Regionalnej Instalacji Odpadów Komunalnych w Woli Suchożebrskiej, w którym nastąpiły podwyżki cen następujących frakcji odpadów: opakowania z papieru i tektury oraz papier i tektura (15 01 01, 20 01 01) - 100,00 zł/Mg (przed 1.05.2019 r. 7,00 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 80,00 zł/Mg), opakowania z tworzyw sztucznych oraz tworzywa sztuczne (15 01 02, 20 01 39) - 150,00 zł/Mg (przed 1.05.2019 r. 7,00 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 110,00 zł/Mg), zmieszane odpady opakowaniowe (15 01 06) - 200,00 zł/Mg

(przed 1.05.2019 r. 150,00 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 200 zł/Mg), zużyte opony (16 01 03) - 450,00 zł/Mg (przed 1.05.2019 r. 300,00 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 360,00 zł/Mg), odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów (17 01 01) - 250,26 zł/Mg (przed 1.05.2019 r. 110,32 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 190,00 zł/Mg), zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06 (17 01 07) - 250,26 zł/Mg (przed 1.05.2019 r. 110,32 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 190,00 zł/Mg), inne odpady (w tym zmieszane substancje i przedmioty) z mechanicznej obróbki odpadów inne niż wymienione w 19 12 11 (19 12 12) - 676,26 zł/Mg (przed 1.05.2019 r. 329,00 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 360,00 zł/Mg), odzież i tekstylia (20 01 10, 20 01 11) - 400,00 zł/Mg (przed 1.05.2019 r. 21,00 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 300,00 zł/Mg), odpady ulegające biodegradacji (20 02 01) „system workowy”- 200,00 zł/Mg (przed 1.05.2019 r. 100,00 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 150,00 zł/Mg), niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne (20 03 01) - 499,00 zł/Mg (przed 1.05.2019 r. 269,00 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 399,00 zł/Mg), niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne zmieszane z popiołem (20 03 01) - 575,26 zł/Mg (przed 1.05.2019 r. 399,00 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 499,00 zł/Mg), niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne zmieszane z odpadami ulegającymi biodegradacji (20 03 01) - 575,26 zł/Mg (przed 1.05.2019 r. 399,00 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 499,00 zł/Mg), odpady wielkogabarytowe (20 03 07) - 695,00 zł/Mg (przed 1.05.2019 r. 225,73 zł/Mg, przed 1.06.2020 r. 370,00 zł/Mg), odpady higieniczne (20 03 99 OH) - 339,24 zł/Mg (przed 1.06.2020 r. 142,42 zł/Mg). Na początku br., w okresie od stycznia do maja, miesięczne koszty zagospodarowania odebranych od mieszkańców odpadów komunalnych wynosiły od ok. 463 000 zł do ok. 555 000 zł. Od miesiąca czerwca br. miesięczny koszt zagospodarowania odebranych od mieszkańców odpadów komunalnych kształtuje się na poziomie od ok. 748 000 zł do ok. 840 000 zł.

Szacowane koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2021 r. przedstawiają się następująco:

Lp.	Elementy systemu gospodarowania odpadami komunalnymi	Przewidywany koszt
1	Odbieranie i transport odpadów komunalnych	7 134 209,43
2	wyposażenie nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych	
3	Utrzymywanie pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym	

4	odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych (zagospodarowanie odpadów komunalnych)	9 600 000
5	odbiór i unieszkodliwienia przeterminowanych leków	30 000
6	tworzenie i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych	408 000
7	obsługa administracyjna systemu	520 000
8	edukacja ekologiczna w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi;	10 000
9	usuwanie odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach.	2 000
	Razem	17 704 209,43

Wpływy z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na 2021 r. oszacowano na poziomie ok. 13 373 362,80 zł, przy stawkach aktualnie obowiązujących. Jednocześnie oszacowano, że w skali roku wpływy do budżetu zostaną pomniejszone o zniżki przysługujące właścicielom nieruchomości jednorodzinnych kompostujących odpady i będą one kształtowały się na poziomie ok. 668 668,00 zł. Obecne dochody budżetu miasta oszacowane w oparciu o obowiązujące stawki, są niewystarczające do pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi powstałymi na terenie Miasta Siedlce. W celu zbilansowania się systemu niezbędna jest podwyżka opłat, co ma bezpośredni związek ze wzrostem cen zagospodarowania odpadów.

Stawkę opłaty obliczono na podstawie szacowanych kosztów, jakie gmina poniesie w 2021 r. w związku z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami, zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku. W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono, że niezbędnym jest zwiększenie stawek w 2021 roku z 17,00 zł na 19,00 zł od osoby w przypadku selektywnego zbierania odpadów, w przypadku gospodarstw wieloosobowych stawka opłaty dla czwartej osoby wynosi 15,20 zł, dla piątej osoby 13,30 zł, dla szóstej osoby i każdej następnej wynosi 11,40 zł.

Zgodnie z art. 6k ust. 2a rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc. W przypadku liczby mieszkańców zamieszkujących daną

nieruchomość jest to 2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za mieszkańca. Zgodnie z obwieszczeniem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 31 marca 2020 r., w sprawie przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem w 2019 r., dochód ten wynosi 1 819 zł. W przypadku nieruchomości zamieszkałych maksymalna stawka nie może przekroczyć 36,38 zł. Proponowane zatem w niniejszej uchwale nowe stawki opłat dla nieruchomości zamieszkałych nie przekraczają w/w wartości.

W przypadku gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, Rada Gminy zgodnie z art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439), określiła stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która wynosi odpowiednio dwukrotność stawki opłaty określonej w § 2 pkt 1 niniejszej uchwały, czyli 38,00 zł od każdego mieszkańca, w przypadku gospodarstw wieloosobowych stawka opłaty podwyższonej dla czwartej osoby wynosi 30,40 zł, w przypadku pięciu mieszkańców, dla piątej osoby 26,60 zł, dla szóstej osoby i każdej następnej 22,80 zł.

Przeprowadzona analiza finansowa i kalkulacja opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wykazała, że obecne dochody budżetu miasta w oparciu o obowiązujące stawki, są niewystarczające do pokrycia kosztów funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi powstałymi na terenie miasta Siedlce. W celu zbilansowania się systemu niezbędna jest podwyżka opłat, co ma bezpośredni związek ze zmianami prawa oraz wzrostem cen odbioru, transportu odpadów i zagospodarowania odpadów w Regionalnej Instalacji Odpadów Komunalnych.

Biorąc pod uwagę powyższe argumenty, podjęcie uchwały uznaje się za konieczne i zasadne.